



Samenvatting

Het college heeft besloten om de raad voor te stellen de terrasvrije periode van 4 januari 2021 tot en met 15 februari 2021 eenmalig op te heffen. Straat- en pleinterrassen kunnen, als de raad instemt, uitgezet worden om de spreiding van mensen in de fysieke ruimte en in tijd te borgen. Daarnaast heeft het college besloten om elektrische terrasverwarming toe te staan in de periode van 4 januari 2021 tot en met 21 maart 2021 en –onder strikte voorwaarden- gasheaters/-paddenstoelen toe te staan. Het toestaan van terrasverwarming draagt bij aan het spreiden van mensen in de fysieke buitenruimte. Deze besluiten passen in de lijn van het college tijdens de coronaperiode: veiligheid voorop, maximale ruimte voor ondernemers waar dat kan. De coronamaatregelen vanuit het Rijk zijn overigens altijd leidend, ook bij dit voorstel.

Beslispunten

1. In te stemmen met het raadsvoorstel om af te wijken van het gestelde van artikel 8 lid 2 en 3 Terrasverordening gemeente Maastricht door voor het jaar 2021 te bepalen dat een vergunning voor een straat- c.q. pleinterras gedurende dat gehele jaar geldig is,
2. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door elektrische terrasverwarming op straat- en pleinterrassen (niet zijnde de tijdelijke uitbreidingslocaties) toe te staan van 4 januari 2021 tot en met 21 maart 2021,
3. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door in uitzonderingsgevallen en na individuele toetsing, gasheaters/ -paddenstoelen in de periode van 1 december 2020 tot en met 21 maart 2021 toe te staan, mits aangetoond wordt dat elektrische terrasverwarming geen optie is en aan de veiligheidsnormen voldaan wordt.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 10 november 2020:

Conform



1. Aanleiding

De maatregelen ter bestrijding van de verspreiding van het COVID-19 virus zorgen dat in horecalokaleiteiten (dus binnen) minder mensen aanwezig mogen en kunnen zijn. Om de gastvrijheid van Maastricht te bevorderen en bezoekers comfortabel en -nog belangrijker- veilig te kunnen laten genieten van de stad, heeft Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Maastricht, voorgesteld de terrasvrije periode eenmalig op te heffen en de regels rondom terrasverwarming te versoepelen.

2. Context

- Terrasverordening, artikel 8 lid 2 en 3
- Terrasverordening gemeente Maastricht, artikel 6 lid 5
- Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen

In de Terrasverordening is opgenomen dat vergunningen voor straat- en pleinterrassen gedurende een korte periode niet geldig zijn, namelijk vanaf de eerste dag na de kerstvakantie tot 15 februari. De achterliggende gedachte van deze terrasvrije periode is dat deze (ongeveer) zes weken een rustperiode vormen voor zowel de stad als de bewoners van de binnenstad. In deze terrasvrije periode kan de stad zoals die van nature is – zonder obstakels zoals parasols en terrasschotten – ten volste worden beleefd en komt de schoonheid van het historische decor optimaal tot zijn recht. Gevelterrassen mogen het hele jaar door blijven staan. Voor het opheffen van deze terrasvrije periode is een besluit van de gemeenteraad nodig.

Nadat de gemeenteraad in februari 2020 de Terrasverordening vaststelde, heeft het College van B&W begin maart 2020 de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen vastgesteld. In die Tijdelijke uitvoeringsregels staat voor wat betreft de terrasverwarming opgenomen dat terrasverwarming uitsluitend is toegestaan bij de gevelterrassen, met uitzondering van de periode van 1 december tot het einde van de kerstvakantie. In die periode is terrasverwarming ook toegestaan op de straat- en pleinterrassen (mits deze aan bepaalde randvoorwaarden voldoet; duurzame oplossingen zijn aanbevolen (groene stroom en bewegingsschakelaar). Op straat- en pleinterrassen zijn alleen elektrische apparaten met infrarood) toegestaan.

Op 13 oktober 2020 heeft het college besloten om af te wijken van de tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door elektrische terrasverwarming toe te staan in de periode van 15 oktober 2020 tot en met 4 januari 2021.



3. Gewenste situatie

Om voldoende ruimte te bieden aan de bezoekers van de binnenstad van Maastricht is het wenselijk om de terrasvrije periode eenmalig op te heffen en om elektrische terrasverwarming gedurende een langere periode toe te staan en om in individuele gevallen gasheaters/ -paddenstoelen als terrasverwarming toe te staan.

De uiteindelijke uitvoering van het besluit en de vraag of de straat- en pleinterrassen feitelijk geplaatst kunnen worden is afhankelijk van landelijke regels in het kader van het bestrijden van de verspreiding van het COVID-19 virus. In de landelijke routekaart zijn verschillende risiconiveaus gepresenteerd. Deze routekaarten (er is een publieksversie en een bestuurdersversie) zijn als bijlage bijgevoegd. Afhankelijk van het risiconiveau worden bepaalde maatregelen genomen. Bij risiconiveau 'zeer ernstig' en hoger moet de horeca gesloten blijven. In dat geval kan het door de gemeenteraad genomen besluit niet worden uitgevoerd. Horeca en bijbehorende terrassen moeten dan gesloten blijven. Bij het risiconiveau 'ernstig' of lager kan de horeca onder voorwaarden geopend zijn. In het geval dat in de periode van 4 januari 2021 tot en met 15 februari 2021 het risiconiveau ernstig of lager is en dus de eet- en drinkgelegenheden en hun terrassen onder voorwaarden geopend mogen zijn, is het wenselijk om ter spreiding van groepen mensen over tijd en ruimte, de horecaondernemers de mogelijkheid te bieden straat- en pleinterrassen te openen.

In het voorkomen van de verspreiding van het COVID-19 virus blijft het landelijke devies –onder andere- hou 1,5 meter afstand, vermijd drukke plekken en blijf bij klachten thuis. De ervaring leert dat mensen de binnenstad blijven bezoeken. Voor het voortbestaan en het economisch gezond houden van bedrijven in de binnenstad is dit ook wenselijk. De horeca en de retail in de binnenstad zijn gebaat bij bezoekers aan de binnenstad en beide branches versterken elkaar in de beleving van de binnenstad. Om te zorgen dat de bezoekers die komen gespreid en op voldoende afstand van elkaar de stad kunnen bezoeken is het eenmalig opheffen van de terrasvrije periode wenselijk. Vanwege de eis van 1,5 meter afstand die (ook) geldt binnen in de horecalokaliteit èn op de terrassen zijn er minder zitplekken dan vóór de Coronacrisis. Het is wenselijk om het gemis aan deze zitplekken op te vangen door straat- en pleinterrassen in de periode van 4 januari tot en met 15 februari 2021 mogelijk te maken.

Mede ten behoeve van de genoemde spreiding van mensen is het wenselijk om het verblijf op de terrassen aangenaam te maken en derhalve de Tijdelijke regels Terrassen ten aanzien van de terrasverwarming te verruimen. Wenselijk is het om elektrische terrasverwarming toe te staan op de



straat- en pleinterrassen in de periode van 4 januari 2021 tot en met 21 maart 2021 (begin van de lente).

Vanuit KHN is aangegeven dat het enkel toestaan van elektrische terrasverwarming niet volstaat, dit vanwege de totale belasting van het energienetwerk van de stad Maastricht, het aantal elektriciteitsgroepen in de meterkast van de horecalokaliiteit en de afstand van de horecalokaliiteit tot aan het terras. Wenselijk is het om in uitzonderingsgevallen gasheaters/- paddenstoelen toe te staan in de periode van 4 januari 2021 tot en met 21 maart 2021. Indien de plaatselijke situatie het niet toestaat om gebruik te maken van elektrische infraroodverwarming of elektrische dekens en/of elektrische warmtetafels, kan in individuele getoetste situaties, en bij hoge uitzondering en slechts nu tijdens de Coronacrisis, het gebruik van gaspaddenstoelen en/of –heaters worden toegestaan, onder voorwaarde dat de brandveiligheid is geborgd. Hiervoor moet door de horecaondernemer een aparte toestemming worden aangevraagd. Uitgangspunt is en blijft dat het gebruik van gaspaddenstoelen of –heaters niet is toegestaan. Voorstel is dat daar in individueel getoetste situaties van kan worden afgeweken. Van belang is het dat de horecaondernemer bij de melding aangeeft waarom hij geen gebruik kan/ wil maken van elektrische terrasverwarming (inclusief elektrische dekens en andere elektrische vormen van terrasverwarming) en waar de gasheater/ -paddenstoel op het terras komt te staan en waar de opslag van de gasflessen plaatsvindt en uit hoeveel flessen de opslag zal bestaan. De eerste voorwaarde zorgt voor bewustwording bij de horecaondernemer dat duurzame elektrische terrasverwarming de voorkeur heeft. De laatste twee voorwaarden zijn ingegeven door veiligheidsaspecten. De brandweer en andere hulpdiensten moeten – bij calamiteiten- weten waar de opslag zich bevindt en uit hoeveel flessen die bestaat.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

De gemeente Maastricht heeft de ambitie om in 2050 klimaatneutraal te zijn en heeft besloten om het energieverbruik zoveel als mogelijk is te beperken en de overige energie die nodig is duurzaam op te wekken. Een uitvloeisel van deze ambitie is dat het gebruik van terrasverwarming bij horecagelegenheden wordt beperkt tot een minimum en terrasverwarming op aardgas alleen aan de gevel van het pand is toegestaan met een omgevingsvergunning. Dit is ook zo in de Tijdelijke Uitvoeringsregels Terrassen opgenomen.

Door het toestaan van straat- en pleinterrassen in de terrasvrije periode stijgt het energiegebruik door extra verlichting en terrasverwarming. De aanwezigheid van een bewegingsmelder per terrastafel of een in- en uitschakelaar per verwarmingselement én het gebruik van duurzaam



opgewekte stroom wordt sterk aanbevolen zodat het klimaat zo min mogelijk wordt belast. Indien bezoekers geen gebruik maken van het straat-of pleinterras of terrastafel dient de verwarming te zijn uitgeschakeld.

Het toestaan van terrasverwarming in deze verruimde periode heeft een negatief effect op duurzaamheid en de CO₂ uitstoot. Om de brandveiligheid op plein- en straatterrassen te borgen is het uitgangspunt dat de terrassen enkel met elektrische verwarming met kortgolvlige infraroodstraling of elektrisch verwarmde dekens, kussen of warmtetafels mogen worden verwarmd. Aansluiting op de elektrische installatie van de eigen horecagelegenheid is toegestaan, mits de bekabeling in de openbare ruimte op voldoende hoogte en buiten handbereik over weg of pad wordt aangebracht en voldoet aan de NEN 1010 (veiligheidsbepalingen voor laagspanningsinstallaties). Indien de plaatselijke situatie het niet toestaat om gebruik te maken van elektrische infraroodverwarming of elektrische dekens en/of elektrische warmtetafels, wordt in individueel getoetste situaties, en bij hoge uitzondering, het gebruik van gaspaddenstoelen en/of gasheaters toegestaan, onder voorwaarde dat de brandveiligheid is geborgd. Hiervoor moet een aparte toestemming worden aangevraagd. Uitgangspunt is en blijft dat het gebruik van gaspaddenstoelen of –heaters niet is toegestaan. Daar kan in individueel getoetste situaties van worden afgeweken.

5. Effect op de openbare ruimte

Het voorstel heeft invloed op de openbare ruimte, omdat deze wordt ingenomen door horecaterrassen. De terrasperiode geldt van 15 februari tot de eerste dag na de kerstvakantie. In een korte periode van ongeveer zes weken (begin januari tot 15 februari) zijn geen straat- en pleinterrassen toegestaan. Geveltterrassen mogen het hele jaar door blijven staan.

Het beschermd stadsgezicht is voor bewoners en bezoekers alleen in deze periode te beleven zonder straat- en pleinterrassen. De schoonheid van het historische decor en de beleving van de open ruimte zonder terrassen in de historische binnenstad is door het ontbreken van terrassen een bijzondere ervaring. Deze periode (hoe kort die ook is) voegt iets toe aan de ruimtelijke beleving van de stad. Door het ontbreken van terrassen genieten omwonenden even van een poëtisch-romantisch moment van rust, stilte en de pure schoonheid van de stad, gedurende een periode dat terrasvoering klimatologisch van nature niet vanzelfsprekend is. Bomen (ook al dragen ze in de winter geen blad), nostalgische lichtmasten en een normaliter in een terras 'verdwaald' kunstwerk zijn weer even optimaal zichtbaar.



Onderhavig voorstel houdt in dat deze terrassen blijven staan gedurende die 6 weken en heft hiermee voor het jaar 2021 de terrasvrije periode op. Door de uitbraak van het COVID-19 virus en naar aanleiding daarvan genomen maatregelen zijn er in 2020 enkele perioden van rust in de binnenstad gerealiseerd. In de periode van 15 maart tot 1 juni 2020 en in de periode vanaf 13 oktober 2020 is de horeca gesloten gebleven en zijn geen terrassen uitgesteld geweest.

6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering (incl. Smart City)

Niet van toepassing.

8. Financiën

Voor het plaatsen van straat- en pleinterrassen wordt doorgaans precario geheven. Vanwege de financiële problemen in de horeca en vanwege het voorkomen van de extra administratieve handelingen, wordt voorgesteld om voor deze korte periode van 6 weken geen precario te heffen via de hardheidsclausule. Een beslispunt daarover wordt meegenomen in de totale afweging ten aanzien van precariobelasting voor oa terrassen die aan het eind van het jaar aan het college wordt voorgelegd.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Onderhavig voorstel geeft invulling aan de wens die door Koninklijke Horeca Nederland is kenbaar gemaakt. Het voorstel is besproken in het GOC-overleg. Bovendien is het voorstel besproken met vertegenwoordigers van bewonersverenigingen in de binnenstad (Bewonersvereniging Jekerkwartier, Buurtbalans, Buurtplatform Binnenstad, buurtplatform Ravelijn en Milieu en Verkeer). Het verslag daarvan is bijgevoegd als bijlage bij dit collegevoorstel. Er zijn vanuit dat overleg geen bezwaren gebleken tegen het laten vervallen van de terrasvrije periode, zolang deze maar op de regulier vergunde terrassen plaatsvindt en niet op de tijdelijke terrasuitbreidingen.

Sinds 1 juni 2020 (na de heropening van de horeca in het voorjaar) is het toegestaan dat terrassen worden geplaatst op daarvoor beschikbare plekken (dus uitgebreider dan regulier), zoals terrasuitbreidingen op het Vrijthof (pleinzijde), Pleintje Maastrichter Geis, Markt- Noord- Boschstraat.



Vanuit de horecaondernemers is het niet nodig/ wenselijk geacht om die tijdelijke terrasuitbreidingen in de terrasvrije periode te plaatsen.

11. Voorstel

1. In te stemmen met het raadsvoorstel om af te wijken van het gestelde van artikel 8 lid 2 en 3 Terrasverordening gemeente Maastricht door voor het jaar 2021 te bepalen dat een vergunning voor een straat- c.q. pleinterras gedurende dat gehele jaar geldig is,
2. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door elektrische terrasverwarming op straat- en pleinterrassen (niet zijnde de tijdelijke uitbreidingslocaties) toe te staan van 4 januari 2021 tot en met 21 maart 2021,
3. Afwijken van de Tijdelijke uitvoeringsregels Terrassen door -na individuele toetsing- gasheaters/ -paddenstoelen in de periode van 1 december 2020 tot en met 21 maart 2021 toe te staan, mits aangetoond wordt dat elektrische terrasverwarming geen optie is en aan de veiligheidsnormen wordt voldaan.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Indien het college instemt met het raadsvoorstel wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad. Het raadsvoorstel wordt zonder stadsronde behandeld. De raadsronde vindt plaats op 24 november 2020 en op 8 december 2020 zal hierover door de gemeenteraad een besluit worden genomen.